



SOCIETA' DELLA SALUTE AREA PRATESE

Sede Legale Piazza del Comune n. 2 - 59100
PRATO

Sede Operativa Via Roma n. 101 - 59100 PRATO
Codice Fiscale/ P.IVA 01975410976

Provvedimento del Direttore n° 236 del 06/12/2024

Oggetto: Servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio - Decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 36/2023

IL DIRETTORE

Premesso che in data 19.03.2015 con atto ai rogiti del Segretario Comunale del Comune di Prato, Repertorio N° 31548 i Comuni di Prato, Poggio a Caiano, Montemurlo, Carmignano, Vernio, Vaiano e Cantagallo e l'Azienda USL 4 di Prato hanno sottoscritto gli atti costitutivi (Statuto e Convenzione) del nuovo Consorzio Società della Salute Area Pratese;

Visto il Decreto del Presidente della Società della Salute Pratese n. 1 del 28.06.2023, con il quale alla Dott.ssa Lorena Paganelli è stato confermato l'incarico di Direttore del Consorzio Società della Salute Pratese;

Visto l'art. 71 bis L.R. 40/2005 e s.m.i. comma 3 lettera c) e d) il quale prevede che la Società della Salute eserciti le funzioni di "organizzazione e gestione delle attività socio-sanitarie ad alta integrazione sanitaria e delle altre prestazioni sanitarie a rilevanza sociale di cui all'articolo 3 septies, comma 3 del decreto delegato, individuate dal piano sanitario e sociale integrato regionale" e "organizzazione e gestione delle attività di assistenza sociale individuate ai sensi degli indirizzi contenuti nel piano sanitario e sociale integrato regionale";

Vista la "Convenzione per la gestione in forma diretta da parte della SdS Area Pratese delle attività socio assistenziali e di quelle socio sanitarie afferenti le aree della disabilità e della non autosufficienza ai sensi dell'art. 71 bis, comma 3, lett. c) e d) L.R. 40/2005 e s.m.i.", approvata con la Deliberazione di Assemblea dei Soci n. 4 del 05/02/2024, repertorio n. 24 del 30/08/2024;

Dato atto della Delibera di Assemblea SdS n. 33 del 25 ottobre 2021 in cui si dà atto che a far data dal primo gennaio 2022 la gestione amministrativa dei servizi socio assistenziali afferenti a tutti i Comuni dell'Area Pratese, compreso il Comune di Prato, saranno svolti con modalità di gestione diretta da parte della SdS, sia dal punto di vista della gestione e organizzazione delle risorse economiche che dell'approntamento degli atti;

Vista la Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

Vista la Legge Regionale Toscana n. 40 del 2005 "Disciplina del Servizio sanitario regionale" e successive modifiche, che detta i principi e le regole di funzionamento e di accesso al sistema sanitario nella Regione Toscana;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

Vista la Legge Regionale Toscana n. 41 del 2005 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” e successive modifiche, che detta i principi del sistema sociale integrato e le politiche per le persone a rischio di esclusione sociale;

Vista la Deliberazione del Consiglio Regionale Toscana n. 73 del 9.10.2019 con la quale è stato approvato il Piano Sociale Sanitario Integrato Regionale;

Vista la Delibera di Giunta Esecutiva n. 37 del 01.10.2024 con cui si approva il Regolamento di contabilità del Consorzio SdS;

Vista la Deliberazione di Assemblea SdS n. 11 del 28.02.2024 con la quale si approva il Piano Operativo Annuale 2024;

Vista la Delibera di Assemblea SdS n. 43 del 20.12.2023 “Approvazione del Bilancio economico preventivo 2024/2025/2026”;

Vista la deliberazione di Assemblea dei Soci SDS n. 44 del 20/12/2023 “Budget 2024 per la gestione dei servizi socio assistenziali e socio sanitari. Approvazione.”;

Richiamata la deliberazione di Giunta Esecutiva SdS n. 16 del 15.04.2024 ad oggetto “Regolamento di Organizzazione della Sds Area Pratese. Modifica Organigramma e Funzionigramma. Approvazione”;

Richiamato il “Regolamento dei Servizi, prestazioni e interventi socio-assistenziali, socio-sanitari e di promozione sociale della SdS Area Pratese” approvato con Delibera di Assemblea SdS n. 14 del 28.02.2024;

Vista la deliberazione della Giunta Esecutiva SdS n. 26 del 16/10/2024 con la quale è stata approvata la convenzione per la gestione delle attività della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia in funzione di Centrale Unica di Committenza;

Richiamata la deliberazione della Giunta Esecutiva SdS n. 22 del 01/10/2024 con la quale è stato adottato il Programma Triennale 2024/2026 degli Acquisti di beni e servizi d’importo stimato pari o superiore ad € 140.000,00 della SdS Pratese ai sensi dell’art. 37 del D. Lgs. 36/2023;

Premesso che

- SdS Area Pratese eroga per conto dei Comuni di Prato e di Montemurlo un servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio e che il contratto di appalto in essere si avvia a scadenza;
- la programmazione degli acquisti sopracitata individua il servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio per 36 mesi rinnovabile di ulteriori 36 mesi;
- ai sensi dell’art. 17 del D.Lgs. 36/2023, SdS deve procedere con la decisione a contrarre per l’affidamento del servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio;

Richiamato il Provvedimento del Direttore n. 223 del 28/11/2024 con il quale sono stati conferiti gli incarichi ai sensi dell’art. 5, comma 1, del Regolamento per gli incentivi alle funzioni tecniche del Comune di Prato, adottato con Delibera Assemblea dei Soci n. 45 del 21/11/2024 della SdS Area Pratese quale regolamento da applicare a tutto il personale che funzionalmente opera per conto del Consorzio;

Visto l’art 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 in base al quale, prima dell’avvio delle procedure di

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo nazionale applicato al personale dipendente impiegato nell'appalto è il CCNL dipendenti pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo, firmato l'8 febbraio 2018 e scaduto il 31 dicembre 2021, stato rinnovato il 5 giugno 2024 con scadenza il 31 dicembre del 2027;

Rilevato, ad ogni modo, che agli operatori economici è concesso, al fine di garantire la libertà imprenditoriale, di indicare, nella propria offerta, un differente contratto collettivo da essi applicato, purché esso garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente;

Dato atto che, per la procedura di affidamento di cui trattasi, ai sensi dell'articolo 57 del D.Lgs. 36/2023, il bando di gare prevederà specifiche clausole sociali orientate alla stabilità occupazionale del personale ad oggi impiegato, individuando inoltre negli atti di gara anche misure per garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate;

Dato atto che, ai fini della quantificazione della manodopera, ai sensi dell'art. 41, commi 13 e 14, del D.Lgs. 36/2023, il servizio è così articolato:

Tabella impiego manodopera					
n. unità personale	Livello	Qualifica	Ore x Giorno	Giorni presenza annua	Totale ore anno (AxDxE)
1	A	Coordinatore	0,50	240,00	120,00
1	5	Impiegato	2,00	240,00	480,00
1	2	Cuoco	1,00	240,00	240,00
1	5	Aiuto cuoco (preparazione diete)	1,00	365,00	365,00
3	5	Aiuto cuoco (reparti preparazioni)	1,00	365,00	1095,00
2	5	Addetto confezionamento	1,50	365,00	1095,00
1	5	Addetto al lavaggio	1,00	365,00	365,00
7	5	Addetti alla consegna	2,00	365,00	5110,00

Dato atto, altresì, che, in base a quanto previsto dal CCNL sopra citato e in base alla tabella di impiego del personale, il costo della manodopera, da scorporare dall'importo assoggettato al ribasso, ammonta ad euro 903.623,03 per il triennio 2025-2027;

Dato atto che, per il servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio, il prospetto economico dell'appalto è così modulato:

		DESCRIZIONE	IMPORTO
A	1	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture per 36 mesi (soggetti a ribasso)	€ 1.258.702,50
	2	Costi della sicurezza da DUVRI/PSC (non soggetti a ribasso)	€ -
A	IMPORTO A BASE DI GARA		€ 1.258.702,50
B	3	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture in caso di opzione di rinnovo di ulteriori 36 mesi (soggetti a ribasso)	€ 1.258.702,50

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

	4	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture in caso di opzione di proroga di 6 mesi (soggetti a ribasso)	€ 209.783,75
	5	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture per servizi analoghi ex art. 76, comma 6, D.lgs. 36/2023 (soggetti a ribasso)	€ 1.258.702,50
	6	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture in caso di quinto d'obbligo in aumento ai sensi dell'art. 120, comma 9, D.Lgs. 36/2023 (soggetti a ribasso)	€ 503.481,00
B	IMPORTO ALTRE VOCI		€ 3.230.669,75
VALORE STIMATO DELL'APPALTO (A+B)			€ 4.489.372,25
C	7	Contributi ANAC	€ 660,00
	8	Controprestazione alla Stazione Unica Appaltante	€ 17.500,00
	9	Incentivi Funzioni Tecniche	€ 12.587,03
	10	Imprevisti	€ 1.500,00
C	SOMME A DISPOSIZIONE		€ 32.247,03
D	11	IVA al 10 %	€ 448.937,22
D	TOTALE QUADRO D		€ 448.937,22
TOTALE QUADRO ECONOMICO			€ 4.970.556,5

Dato atto, altresì, che il presente appalto non prevede la divisione in lotti in quanto la tipologia del servizio richiede uniformità delle prestazioni sul territorio e in quanto è prioritario per l'efficienza e l'efficacia del servizio garantire l'unitarietà della gestione;

Dato atto che la procedura di scelta del contarente per il servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio sarà quella definita all'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 "procedura aperta";

Ritenuto di approvare, ai sensi dell'art. 87 del D.lgs. 36/2023, quale strumento di definizione dei contenuti del futuro rapporto contrattuale tra l'aggiudicatario e la SdS pratese, il capitolato speciale di cui all'Allegato 1 del presente provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Ritenuto di individuare, ai sensi dell'art. 100 del D.Lgs. 36/2023, i requisiti di ordine speciale di partecipazione alla procedura di gara per come definiti all'Allegato 2 del presente provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Ritenuto che, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023, il criterio per l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa e che si debbano approvare i criteri di valutazione dell'offerta elencati all'Allegato 3 del presente provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Dato atto che l'importo complessivo del prospetto economico trova copertura nel Bilancio pluriennale di SdS Pratese annuità 2024 – 2026 al conto economico n. 32.04.02.00011 per le spese relative alla procedure di gara e al conto economico n. 32.02.04.00003 per le spese relative all'erogazione del servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio;

Considerato che per la procedura di cui all'oggetto è stimato un importo che, ai fini dell'applicazione delle tariffe per l'autofinanziamento di Anac, risulta uguale o maggiore di € 1.000.000 e inferiore a € 5.000.000;

Ritenuto che, in base all'art 11 della Convenzione stipulata con la Stazione Unica Appaltante, si Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

debba procedere ad impegnare e liquidare in favore della Provincia di Pistoia le seguenti somme:

- quale costo diretto, € 660,00 per il contributo ANAC, da imputare ai costi generali del Bilancio SdS 2024-2026 – Conto Economico n. 32.04.02.00011 – per € 601,32 al Comune di Prato e per € 58,68 al Comune di Montemurlo;
- quale costo generale, € 17.500,00 per il contributo dovuto alla SUA a titolo di controprestazione, da imputare ai costi generali del Bilancio SdS 2024-2026 – Conto Economico n. 32.04.02.00011 – per € 15.944,25 al Comune di Prato e per € 1.555,75 al Comune di Montemurlo;

Dato atto che il responsabile del procedimento è il dott. Daniel Toci, responsabile U.O. Servizi alla Domiciliarità;

Dato atto che copia del presente atto dovrà essere trasmesso alla Stazione Unica Appaltante – Provincia di Pistoia in ottemperanza a quanto previsto dalla Convenzione sottoscritta in data 31/10/2023;

Richiamato il Codice Unico Intervento (CUI) S1975410976202300006;

Richiamato il Common Procurement Vocabulary (CPV) 55521100 – Servizi di fornitura pasti a domicilio;

Visto l'art. 31 del D.lgs 18.08.2000 n.267;

Visto l'art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”, comma 2, del D. Lgs 18.08.2000 n.267;

Visto quanto disposto dagli art.71 bis e 71 novies della Legge Regionale n. 40/2005 e s.m.i.;

Visto il D.lgs n.165/2001;

Visto il D.lgs 15.06.2015 n.80;

Dato atto della regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 49 c.1 del D. Lgs. 267/2000;

Richiamati gli artt. 14 e 15 dello Statuto che individuano le competenze e le funzioni attribuite al Direttore;

Visto il parere di copertura finanziaria reso ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267, secondo cui i provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

DISPONE

- di approvare le premesse e la narrativa del presente atto, che si intende qui riportata integralmente;
- di procedere, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, con la decisione a contrarre per l'affidamento del servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, il contratto collettivo nazionale

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

applicato al personale dipendente impiegato nell'appalto è il CCNL dipendenti pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo, firmato l'8 febbraio 2018 e scaduto il 31 dicembre 2021, stato rinnovato il 5 giugno 2024 con scadenza il 31 dicembre del 2027;

- di stabilire che, ai sensi dell'articolo 57 del D.Lgs. 36/2023, il bando di gara prevederà specifiche clausole sociali orientate alla stabilità occupazionale del personale ad oggi impiegato, individuando inoltre negli altri atti di gara misure per garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate;
- di determinare che il costo della manodopera, da scorporare dall'importo assoggettato al ribasso, ammonta ad euro 903.623,03 per il triennio 2025-2027;
- di approvare, per il servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio, il seguente prospetto economico dell'appalto:

		DESCRIZIONE	IMPORTO
A	1	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture per 36 mesi (soggetti a ribasso)	€ 1.258.702,50
	2	Costi della sicurezza da DUVRI/PSC (non soggetti a ribasso)	€ -
A	IMPORTO A BASE DI GARA		€ 1.258.702,50
B	3	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture in caso di opzione di rinnovo di ulteriori 36 mesi (soggetti a ribasso)	€ 1.258.702,50
	4	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture in caso di opzione di proroga di 6 mesi (soggetti a ribasso)	€ 209.783,75
	5	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture per servizi analoghi ex art. 76, comma 6, D.lgs. 36/2023 (soggetti a ribasso)	€ 1.258.702,50
	6	Importo della somma degli importi delle singole prestazioni di servizi/forniture in caso di quinto d'obbligo in aumento ai sensi dell'art. 120, comma 9, D.Lgs. 36/2023 (soggetti a ribasso)	€ 503.481,00
B	IMPORTO ALTRE VOCI		€ 3.230.669,75
VALORE STIMATO DELL'APPALTO (A+B)			€ 4.489.372,25
C	7	Contributi ANAC	€ 660,00
	8	Controprestazione alla Stazione Unica Appaltante	€ 17.500,00
	9	Incentivi Funzioni Tecniche	€ 12.587,03
	10	Imprevisti	€ 1.500,00
C	SOMME A DISPOSIZIONE		€ 32.247,03
D	11	IVA al 10 %	€ 448.937,22
D	TOTALE QUADRO D		€ 448.937,22
TOTALE QUADRO ECONOMICO			€ 4.970.556,5

- di dare atto, altresì, che il presente appalto non prevede la divisione in lotti in quanto la tipologia del servizio richiede uniformità delle prestazioni sul territorio e in quanto è prioritario per l'efficienza e l'efficacia del servizio garantire l'unitarietà della gestione;
- di dare atto che la procedura di scelta del contraente per il servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio sarà quella definita all'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 "procedura aperta";

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

- di approvare, ai sensi dell'art. 87 del D.lgs. 36/2023, quale strumento di definizione dei contenuti del futuro rapporto contrattuale tra l'aggiudicatario e la SdS pratese, il capitolato speciale di cui all'Allegato 1 del presente provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di approvare, ai sensi dell'art. 100 del D.Lgs. 36/2023, i requisiti di ordine speciale di partecipazione alla procedura di gara per come definiti all'Allegato 2 del presente provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di adottare, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto;
- di approvare i criteri di valutazione dell'offerta elencati all'Allegato 3 del presente provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che l'importo complessivo del prospetto economico trova copertura nel Bilancio pluriennale di SdS Pratese annualità 2024 – 2026 al conto economico n. 32.04.02.00011 per le spese relative alla procedure di gara e al conto economico n. 32.02.04.00003 per le spese relative all'erogazione del servizio di fornitura e consegna pasti a domicilio;
- di procedere, in base all'art 11 della Convenzione stipulata con la Stazione Unica Appaltante, ad impegnare e liquidare in favore della Provincia di Pistoia le seguenti somme:
 1. quale costo diretto, € 660,00 per il contributo ANAC, da imputare ai costi generali del Bilancio SdS 2024-2026 – Conto Economico n. 32.04.02.00011 – per € 601,32 al Comune di Prato e per € 58,68 al Comune di Montemurlo;
 2. quale costo generale, € 17.500,00 per il contributo dovuto alla SUA a titolo di controprestazione, da imputare ai costi generali del Bilancio SdS 2024-2026 – Conto Economico n. 32.04.02.00011 – per € 15.944,25 al Comune di Prato e per € 1.555,75 al Comune di Montemurlo;
- di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il dott. Daniel Toci, responsabile U.O. Servizi alla Domiciliarità della SdS Pratese;
- di trasmettere copia del presente atto alla Stazione Unica Appaltante – Provincia di Pistoia in ottemperanza a quanto previsto dalla Convenzione sottoscritta in data 31/10/2023;
- di trasmettere copia del presente atto agli enti aderenti al Consorzio e al collegio sindacale;
- di dare pubblicità al presente atto mediante affissione all'Albo on line del Consorzio per la durata di 15 giorni consecutivi;
- di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;
- di dare atto che il presente provvedimento viene pubblicato per 15 giorni consecutivi, a cura della struttura adottante, sul sito del Consorzio ai sensi dell'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69.

IL DIRETTORE

Dott.ssa Lorena Paganelli

ALLEGATI - ALLEGATO 1 - CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs n.82/2005; **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**

(impronta:

798B851B72D2A4AB8156E0040EB29E74B78C63D3830C808BC4F5FDE1667F47F2)

- ALLEGATO 2 - REQUISITI DI PARTECIPAZIONE DI ORDINE SPECIALE

(impronta:

06E39983388FAC0C83424AFA20255F47053EFF7396425EACA27806DBF26B5BA6)

- ALLEGATO 3 - CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA

(impronta:

55EB8AEDB7D44495A542CE0A49D78B00A069A945EA39114F2A8C1B76B55B5424)